

En Logroño, a 21 de noviembre de 2006, el Consejo Consultivo de La Rioja, reunido en su sede, con asistencia de su Presidente, D. Joaquín Espert y Pérez-Caballero, de los Consejeros D. Antonio Fanlo Loras, D. Pedro de Pablo Contreras, D<sup>a</sup> M<sup>a</sup> del Bueyo Díez Jalón, y D. José M<sup>a</sup> Cid Monreal, así como del Letrado-Secretario General, D. Ignacio Granado Hijelmo, y siendo ponente D. Antonio Fanlo Loras, emite, por unanimidad, el siguiente

## **DICTAMEN**

**81/06**

Correspondiente a la consulta formulada por la Excm. Sra. Consejera de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial, en relación con el expediente de responsabilidad patrimonial tramitado a instancia de D<sup>a</sup>. María Teresa L.O., que actúa en nombre y representación de D. Juan José S.Z., como consecuencia de daños producidos en el vehículo de su propiedad, SEAT Córdoba, matrícula XX, por la irrupción en la calzada de un ciervo.

## **ANTECEDENTES DE HECHO**

### **Antecedentes del asunto**

#### **Primero**

Con fecha 11 de julio de 2006 (con registro de entrada, el 17 de julio), D<sup>a</sup>. María Teresa L.O., Procuradora de los Tribunales, actuando, según manifiesta, en nombre y representación de D. Juan José S.G., solicita de la Administración regional información cinegética de los terrenos colindantes con el p.k. 1,800, de la carretera LR-333, en el término de Villoslada de Cameros, lugar donde se produjo la irrupción a la calzada de un ciervo que colisionó con el vehículo de su representado, causándole diversos daños.

Dicha información le fue facilitada por el Servicio de Defensa de la Naturaleza, Caza y Pesca, mediante escrito de 26 de julio de 2006, que le fue remitido mediante otro escrito de 31 de julio de 2006 (con registro de salida, el 3 de agosto de 2006), notificado el 8 de septiembre de 2006, indicándole que dicho punto kilométrico:

*“1º...se encuentra situado en el término municipal de Villoslada de Cameros, dicho término municipal forma parte de la Reserva Regional de Caza Cameros-Demanda, cuya titularidad cinegética ostenta la Comunidad Autónoma de La Rioja. 2º En los aprovechamientos que programa anualmente la Reserva Regional de Caza Cameros-Demanda en el término municipal de Villoslada de Cameros se contempla el aprovechamiento de caza mayor”.*

### **Segundo**

Con fecha 12 de septiembre de 2006, tiene entrada en el Registro General del Gobierno de La Rioja, un escrito de reclamación de responsabilidad patrimonial, presentado por la citada D<sup>a</sup>. María Teresa L.O, en el que, se indica que el 7 de junio de 2006 y hacia las 6'45 horas, circulaba su representado por la LR-333 (de la N-111 a LR-113, por Villoslada), cuando, al llegar al punto kilométrico 1,800, irrumpió un ciervo en la calzada, con el que no pudo evitar colisionar, causando daños al vehículo peritados en 1.283,30 euros.

Añade que, de tales hechos instruyó *Diligencias a Prevención* la Guardia Civil del Destacamento de Logroño. A los efectos justificativos pertinentes, adjunta la siguiente documentación: i) Atestado de la Guardia Civil, AD-209/2006; ii) fotocopia del informe técnico pericial; iii) fotografías del coche siniestrado; y iv) fotocopia de la factura de reparación del vehículo, donde consta su pago.

### **Tercero**

Con fecha de 13 de septiembre de 2006 se comunica a la representante del perjudicado que la reclamación ha tenido entrada el 12 de septiembre de 2006, el plazo para resolver y notificar y las demás circunstancias establecidas legalmente, comunicación que se notifica el 11 de agosto siguiente.

Ese mismo día, la Técnico de Administración General instructora del procedimiento, mediante otro escrito requiere a la Procuradora para que acredite su representación y aporte la factura original de la reparación del vehículo. Ambos escritos fueron notificados el 18 de septiembre de 2006.

### **Cuarto**

Mediante escrito, de 20 de septiembre de 2006, registrado de entrada el 26 de septiembre, la Procuradora cumplimenta debidamente el requerimiento efectuado.

### **Quinto**

El 3 de octubre de 2006 (notificado el 10 de octubre), se da trámite de audiencia a la interesada, con indicación de los documentos que integran el expediente, sin que la misma comparezca y presente alegaciones.

### **Sexto**

Con fecha 20 de octubre de 2006, la Técnico de Administración General instructora del procedimiento, con el visto bueno del Jefe del Servicio de Coordinación Administrativa de la Consejería, formula propuesta de resolución estimatoria de la reclamación de responsabilidad, por ser la Administración regional titular del aprovechamiento cinegético de la Reserva Regional Cameros-Demanda.

### **Antecedentes de la consulta**

#### **Primero**

Por escrito de 31 de octubre de 2006, registrado de entrada en este Consejo el 13 de noviembre del mismo año, la Excm. Sra. Consejera de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial del Gobierno de La Rioja remite al Consejo Consultivo de La Rioja, a través de su Presidente y para dictamen, el expediente tramitado sobre el asunto referido.

#### **Segundo**

Mediante escrito de fecha 14 de noviembre de 2006, registrado de salida el mismo día, el Sr. Presidente del Consejo Consultivo procedió, en nombre del mismo, a acusar recibo de la consulta, a declarar, provisionalmente, la misma bien efectuada, así como la competencia del Consejo para evacuarla en forma de dictamen.

#### **Tercero**

Asignada la ponencia al Consejero señalado en el encabezamiento, la correspondiente ponencia quedó incluida, para debate y votación, en el orden del día de la sesión del Consejo Consultivo convocada para la fecha allí mismo indicada.

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

### Primero

#### **Necesidad del dictamen del Consejo Consultivo.**

El artículo 12.1 del Reglamento de los procedimientos en materia de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 429/1993, de 26 de marzo, dispone que, concluido el trámite de audiencia, se recabará el dictamen del Consejo de Estado o del órgano consultivo de la Comunidad Autónoma, cuando dicho dictamen sea preceptivo, para lo que se remitirá todo lo actuado en el procedimiento y una propuesta de resolución.

Es preceptiva la emisión del presente dictamen conforme a lo dispuesto en el artículo 11 G) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, en la redacción del mismo por la Disposición Adicional 2.<sup>a</sup> de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, por ser la cuantía de la reclamación superior a 600 euros, en concordancia con el cual ha de ser interpretado el artículo 12 G) del Decreto 8/2002, de 24 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de este Consejo Consultivo.

En cuanto al contenido del dictamen, éste, a tenor del art. 12.2 del citado Decreto 429/1993, ha de pronunciarse sobre la existencia o no de relación de causalidad entre el funcionamiento del servicio público y la lesión producida y, en su caso, sobre la valoración del daño causado y la cuantía y modo de la indemnización, considerando los criterios previstos en la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento Administrativo Común.

### Segundo

#### **La responsabilidad civil y la responsabilidad administrativa por daños causados por animales de caza.**

Desde nuestro Dictamen 19/1998, venimos repitiendo que —a la vista de la legislación de caza— ha de distinguirse entre la responsabilidad que corresponde a los titulares de aprovechamientos cinegéticos (que, en cuanto ligada *ex lege* a una titularidad jurídico-privada, es una específica responsabilidad extracontractual objetiva de naturaleza civil; sin que cambie tal naturaleza por el hecho de que, circunstancialmente, el titular del aprovechamiento sea una persona jurídico-pública), y la que compete a la Administración por el funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos, cuya existencia también puede apreciarse —incluso, atendida la relación de causalidad, en concurrencia con la anterior— cuando se constate, *«en el caso concreto, una verdadera relación de*

*causalidad entre el daño producido y una específica medida administrativa (protectora, autorizadora o de otra índole, sea de alcance general o limitada a ciertas piezas de caza o a determinado ámbito territorial o personal)» (Fundamento Jurídico 3º del citado Dictamen 19/1998).*

La primera clase de responsabilidad objetiva es la contemplada en el primer párrafo del artículo 13 de la Ley 9/1998, de 2 de julio, de Caza de La Rioja, en cuanto impone a los titulares de terrenos cinegéticos y a los propietarios de terrenos cercados y de zonas no cinegéticas voluntarias la obligación de indemnizar los daños producidos a terceros por animales de caza procedentes de los mismos.

### **Tercero**

#### **La responsabilidad de la Comunidad Autónoma.**

A la vista de la anterior doctrina, no ofrece duda que la responsabilidad de la Administración autonómica que se dilucida en el presente expediente encaja perfectamente en el supuesto previsto en el párrafo primero del artículo 13 de la Ley 9/1998, de 2 de julio, de Caza de La Rioja, norma sustantiva que, tratándose de un supuesto de responsabilidad de la Administración regional, desplaza –como hemos tenido ocasión de señalar en nuestro anterior Dictamen 111/2005- la regulación establecida por el Estado en la Disposición Adicional 9ª de la Ley 17/2005, de 19 de julio, que reforma la Ley de Trafico y Seguridad Vial.

Constatado, en efecto, en dicho expediente que el ciervo causante de los daños procedía de la Reserva Regional de Caza de Cameros-Demanda, cuya gestión y aprovechamiento cinegético corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja, y siendo dicha Reserva un «terreno cinegético» a los efectos del citado párrafo primero del artículo 13 de la Ley de Caza de La Rioja [según establece expresamente el art. 20.1.a) de la misma], es obvio que es la Comunidad Autónoma su titular, por lo que, a tenor del citado precepto, es ella la responsable *«de los daños originados por las piezas de caza procedentes de los mismos, salvo que el daño causado sea debido a culpa o negligencia del perjudicado o de un tercero»*; excepción esta última que no puede apreciarse en este caso.

A partir de ahí, resulta preciso recordar la doctrina contenida en nuestro Dictamen 25/1998, de modo que, por imperativo del artículo 144 LRJAP, para dilucidar la responsabilidad de la Administración en este caso es preciso exigir los demás requisitos establecidos con carácter general en la Ley para imputar a aquélla la obligación de indemnizar los daños causados por el funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos (arts. 106.2 y 139 y siguientes LRJAP), por más que, en este caso, como hemos dicho, la naturaleza de la responsabilidad de la Comunidad Autónoma sea diferente a la

propia de tal disciplina administrativa; conduciendo el análisis de dichos requisitos a las siguientes conclusiones:

A) Existe un daño real, efectivo, evaluable económicamente e individualizado en una persona, que el particular no está obligado jurídicamente a soportar.

La certeza y cuantía del daño está acreditada en el expediente, reconociéndolo en ambos extremos la propuesta de resolución que es objeto del presente dictamen, que señala a los daños producidos un valor total de 1.283,30 euros.

B) El daño no se ha producido por fuerza mayor. La referencia del art. 139 de la Ley 30/1992 a la "fuerza mayor" como única circunstancia exoneradora de la responsabilidad de la Administración tiene, según han destacado unánimemente la doctrina y la jurisprudencia, la virtualidad básica de incluir como supuestos en que se debe responder (frente a lo que, en general, ocurre en el ámbito del Derecho privado), a los llamados "casos fortuitos", es decir, aquéllos que, aun previsibles y acaso previstos, no pueden ser evitados (cfr. art. 1.105 Cc.). En estas condiciones, no puede decirse que la irrupción de un ciervo en la calzada, en la zona en que se produjeron los hechos, sea un supuesto extraordinario e imprevisible (o sea, de "fuerza mayor"), sino, desde luego, previsible, aunque -eso sí- inevitable (o sea, un típico "caso fortuito"). No hay pues, desde este punto de vista, circunstancia alguna que exonere de responsabilidad a la Administración.

C) Al presentarse la reclamación (12 de septiembre de 2006), no había transcurrido el plazo de prescripción de un año, teniendo en cuenta el modo en que dicho plazo ha de computarse.

Por lo demás, la Administración ha de responder en este caso íntegramente, puesto que su responsabilidad no concurre aquí con ninguna otra: en particular, con la subjetiva o culposa, resultante de lo dispuesto en el art. 1.902 Cc., del propio perjudicado o de un tercero.

## **CONCLUSIONES**

### **Primera**

Como titular del «terreno cinegético» que es la Reserva Regional de Caza de Cameros, en virtud de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley de Caza de La Rioja y al concurrir los demás requisitos exigidos por la Ley, la Comunidad Autónoma tiene el deber de indemnizar a D. Juan José S.Z. los daños sufridos en el vehículo de su propiedad.

### **Segunda**

La cuantía de la indemnización debida a D. Juan José S.Z. debe fijarse en la cantidad de 1.283,30 euros, habiendo de hacerse cargo de las mismas, íntegramente, la Administración, al no ser posible en este caso imputar también responsabilidad al propio perjudicado o a un tercero.

### **Tercera**

El pago de la indemnización ha de hacerse en dinero, con cargo a la partida que corresponda del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de la Rioja.

Este es el dictamen que pronunciamos, emitimos y firmamos en el lugar y fecha señalados en el encabezamiento.