

En Logroño, a 26 de diciembre de 2011, el Consejo Consultivo de La Rioja, reunido en su sede, con asistencia de su Presidente, D. Joaquín Espert Pérez-Caballero, y de los Consejeros D. Antonio Fanlo Loras, D. José María Cid Monreal y D^a M^a del Carmen Ortiz Lallana, así como del Letrado-Secretario General D. Ignacio Granado Hijelmo, habiendo excusado su asistencia el Consejero, D. Pedro de Pablo Contreras, y siendo ponente D^a M^a del Carmen Ortiz Lallana, emite, por unanimidad, el siguiente

DICTAMEN

85/11

Correspondiente a la consulta formulada por el Excmo. Sr. Consejero de Salud y Servicios Sociales, en relación con el *Anteproyecto de Decreto por el que se modifica el Decreto 18/2011, de 11 de marzo por el que se regula el sistema de acceso al servicio público de atención residencial y al servicio de estancias temporales residenciales para personas mayores grandes dependientes y dependientes severos del Sistema Riojano para la autonomía personal y la dependencia; y el Decreto 25/2002, de 25 de marzo, por el que se regula el procedimiento de acceso a las plazas públicas del servicio de atención residencial y servicio de estancias temporales para personas con discapacidad, con gran dependencia o dependencia severa, del Sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia.*

ANTECEDENTES DE HECHO

Antecedentes del asunto

Único

La Consejería de Salud y Servicios Sociales ha elaborado un Anteproyecto de Decreto por el que se modifican los Decretos referidos, al que acompaña de la siguiente documentación.

- Resolución de inicio, de 7 de octubre de 2011, de la Directora General de Atención a la Dependencia y Prestaciones Sociales y Borrador nº 1.
- Memoria justificativa, de dicha Directora General, de 7 de octubre de 2011.
- Resolución de formación del expediente, de 24 de octubre de 2011.
- Petición de informe a la Intervención Delegada, de 25 de octubre de 2011.
- Petición de Informe a la Oficina de Control Presupuestaria, de 25 de octubre de 2011.
- Petición de Informe al SOCE, de 25 de octubre de 2011.
- Informe del SOCE, de 28 de de octubre de 2011.
- Segundo Borrador, tras el Informe del SOCE, de 7 de noviembre de 2011.

- Informe del Consejo Riojano de Servicios Sociales, de 28 de octubre de 2011.
- Informe de la Oficina de Control Presupuestario, de 31 de octubre de 2011.
- Informe de la Intervención Delegada, de 3 de noviembre de 2011.
- Informe del Centro gestor sobre el informe de la Oficina de Control Presupuestario, de 9 de noviembre de 2011, y su remisión a la misma, con fecha 14 de noviembre de 2011.
- Petición de informe a la Letrada de los Servicios Jurídicos, de 14 de noviembre de 2011, que lo emite con fecha 28 de noviembre de 2011.
- Petición de informe a la Intervención Delegada, de 30 de noviembre de 2011, que lo emite con fecha 5 de diciembre de 2011.
- Informe del Centro gestor sobre el informe de los Servicios Jurídicos, de 16 de diciembre de 2011 y Borrador final de la misma fecha.
- Memoria final de 21 de diciembre de 2011.

Antecedentes de la consulta

Primero

Por escrito de 21 de diciembre de 2011, registrado de entrada en este Consejo el 22 de diciembre de 2011, el Excmo. Sr. Consejero de Salud y Servicios Sociales del Gobierno de La Rioja remite al Consejo Consultivo de La Rioja, a través de su Presidente y para dictamen, el expediente tramitado sobre el asunto referido.

Segundo

Mediante escrito de fecha 22 de diciembre de 2011, registrado de salida el 23 de diciembre de 2011, el Sr. Presidente del Consejo Consultivo procedió, en nombre del mismo, a acusar recibo de la consulta, a declarar, provisionalmente, la misma bien efectuada, así como la competencia del Consejo para evacuarla en forma de dictamen.

Tercero

Asignada la ponencia a la Consejera señalada en el encabezamiento, la correspondiente ponencia quedó incluida, para debate y votación, en el orden del día de la sesión del Consejo Consultivo convocada para la fecha allí mismo indicada.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero

Necesidad del dictamen del Consejo Consultivo y su ámbito.

De acuerdo con el art. 11.c) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, reguladora del Consejo Consultivo, el dictamen de este Consejo Consultivo es preceptivo al ser el Proyecto de Decreto que pretende aprobarse una disposición general, que modifica el Decreto 18/2011, de 11 de marzo, por el que se regula el sistema de acceso al servicio público de atención residencial y al servicio de estancias temporales residenciales para personas mayores grandes dependientes y dependientes severos del Sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia; y el Decreto 25/2022, de 25 de marzo, por el que se regula el procedimiento de acceso a las plazas públicas del servicio de atención residencial y servicio de estancias temporales para personas con discapacidad, con gran dependencia o dependencia severa, del Sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia, los cuales desarrollan conjuntamente, según señala su parte expositiva, lo dispuesto en la Ley estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia, así como lo establecido en la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja. Ésta última, no solamente contempla el Servicio de atención residencial para personas mayores, sino que, dando cumplimiento a la mencionada Ley 39/2006, lo incluye en el Catálogo de servicios recogido en su Anexo (apartado 2.2.3), Catálogo que, tal como lo define la propia exposición de motivos de la vigente Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales, es el instrumento por el que se identifican los servicios y prestaciones que deberán garantizar las Administraciones públicas de La Rioja.

En cuanto al ámbito de nuestro dictamen, según hemos manifestado en reiteradas ocasiones y teniendo en cuenta lo dispuesto en nuestra Ley reguladora, procede un *juicio de estatutoriedad*, examinando la adecuación del texto al Estatuto de Autonomía y, por extensión, al bloque de constitucionalidad definido en el art. 28.1º de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, en el que aquél se inserta, así como un *juicio de legalidad*, esto es, sobre la adecuación de la norma reglamentaria proyectada a la Ley que le sirve de cobertura y del consiguiente respeto del *principio de jerarquía normativa*, para, de este modo, evitar que la norma proyectada pueda quedar incurso en alguno de los vicios de nulidad de pleno Derecho recogidos en el artículo 62.2 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo común (LPAC).

Segundo

Competencia de la Comunidad Autónoma para dictar la norma proyectada y cobertura legal de la misma.

Como ya pusiéramos de manifiesto en Dictámenes anteriores (D.73/10, D.14/11 y D.15/11), la competencia de la Comunidad Autónoma para dictar la norma proyectada constituye el primer y esencial requisito para la validez de cualquier clase de disposición – legal o reglamentaria– que pretendan dictar los órganos competentes de la Administración de la Comunidad Autónoma. En el presente caso, la competencia autonómica ejercitada es inequívocamente la que resulta de lo dispuesto en el artículo 8.1.30 del Estatuto de Autonomía de La Rioja (EAR'99), según el cual corresponde a la Comunidad Autónoma la competencia exclusiva en materia de asistencia y servicios sociales, materia a disposición de las Comunidades Autónomas de acuerdo con el artículo 148.1.20ª de la Constitución y asumida, en coherencia con ello, por todas las Comunidades Autónomas en sus respectivos Estatutos.

Como ya hemos explicado con detenimiento en varios recientes Dictámenes (D.29/10, D.30/10, D.44/10, D.73/10, D.100/10, D.14/11 y D.15/11), todos ellos relativos a proyectos normativos sobre diversos aspectos del Sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia, esa atribución de la competencia exclusiva en materia de asistencia social a todas las Comunidades Autónomas hace constitucionalmente más que dudosa la validez de la Ley estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia, en la que el Estado ha invocado el artículo 149.1.1ª de la Constitución, no ya para regular *«las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y en el cumplimiento de los deberes constitucionales»* -en este caso de las personas dependientes-, sino para crear un sistema para la autonomía y atención a la dependencia que provoca un régimen sustancialmente uniforme en esta materia en todo el territorio nacional.

Como -siguiendo, por lo demás, la nítida doctrina sentada al respecto por el Tribunal Constitucional- argumentábamos en los referidos Dictámenes, a cuyo contenido nos remitimos, el artículo 149.1.1ª. de la Constitución confiere competencia al Estado para regular o establecer el contenido mínimo o básico de los derechos constitucionales en sentido estricto (esto es, *«aquellos que la Constitución recoge en su Título I, Capítulo II, que por tal razón pueden calificarse de derechos fundamentales»*, como ha declarado la STC 246/2007, F.J.13), al objeto de garantizar la necesaria igualdad en todo el territorio nacional del régimen de dichos derechos fundamentales (razón por la que el Estado puede establecer las *«condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y en el cumplimiento de los deberes constitucionales»*, de acuerdo con el referido artículo 149.1.1ª.CE), pero no para hacerlo con derechos subjetivos creados o abordados por ley por las propias Cortes Generales, ni siquiera en el caso -como es sin duda, el de las personas con discapacidad- en que tales derechos

constituyan un desarrollo de los principios de política social de que la Constitución se ocupa.

Es más, aun suponiendo que efectivamente pudiera el Estado esgrimir el artículo 149.1.1ª. CE para establecer *condiciones básicas* en el ejercicio de un derecho que el Estado mismo, con fundamento en meros principios rectores de política social y económica, viene a crear por ley de las Cortes Generales, lo cierto es que, tal y como la Ley 39/2006 viene a configurar dicho derecho subjetivo de índole prestacional, el mismo no resulta exigible por los ciudadanos al propio Estado que lo crea, sino a las Comunidades Autónomas (por más que el Estado lo financie en su nivel mínimo y, eventualmente, en el cooperativo), las cuales resultan compelidas a mantener, llevar a cabo y adaptar su organización a la prestación de los indicados servicios.

Y ello contrasta notoriamente con el contenido posible de las normas que el Estado puede dictar al amparo del artículo 149.1.1ª. CE, que no se dirige a imponer conductas a las Comunidades Autónomas, sino que tiene por destinatarios exclusivamente, los ciudadanos: la vinculación de las Comunidades Autónomas (y de la propia Administración del Estado) no puede ser sino un simple *efecto reflejo* de la regulación por el legislador estatal competente de las *condiciones básicas* que garantizan la igualdad en el ejercicio por todos los ciudadanos de los derechos constitucionales, por lo que no es constitucionalmente de recibo, invirtiendo los términos de la cuestión, imponer explícitamente a las Comunidades Autónomas todo el amplio elenco de actuaciones administrativas que derivan del sistema de atención a la dependencia.

Establecidas legítimamente unas condiciones básicas, las Comunidades Autónomas se ven obligadas a respetarlas -pues aquéllas se integran en el derecho subjetivo del ciudadano-, pero no puede formar parte de tales condiciones básicas, sin vulnerar la propia autonomía de dichas Comunidades Autónomas y su competencia exclusiva en materia de asistencia social, la determinación directa de una serie de medidas concretas que dichas Comunidades Autónomas se ven obligadas a implementar, como ocurre especialmente con las funciones puramente ejecutivas derivadas del *nivel mínimo* de protección, tal y como lo configura la Ley 39/2006, cuya concreción y carácter *material* lo alejan notoriamente de la idea de *reglas o principios fundamentales* que, desde dentro del derecho, propician su aplicación a todos los españoles en condiciones de igualdad.

Todo ello, no obstante, al no haber sido recurrido ni, por ende, haber sido declarada la inconstitucionalidad, por incompetencia del Estado para dictarla, de dicha Ley estatal - al contrario, el apartado IV del Preámbulo de la nueva Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, viene incluso a reconocer su validez y vigencia, y luego se

acomoda su tenor a las prescripciones de aquélla-, las normas reglamentarias deben dictarse, sin duda también, respetando su contenido -por razones tanto de jerarquía normativa cuanto, y sobre todo, de competencia- lo que, sin duda, sucede en este caso.

Tercero

Cumplimiento de los trámites del procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.

Este Consejo Consultivo viene insistiendo con reiteración en la necesidad de cumplir, no sólo formal sino sustantivamente, el procedimiento administrativo especial de elaboración de disposiciones generales que, tras su aprobación y publicación pasan a integrarse en el ordenamiento jurídico. Ese procedimiento tiene por finalidad encauzar adecuadamente el ejercicio de una de las potestades de efectos más intensos y permanentes de la Administración, la reglamentaria.

Es, por ello, necesario examinar si se han cumplido los trámites establecidos en los artículos 33 a 41 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que son los siguientes:

A) Resolución de inicio del expediente.

Según el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, *“el procedimiento para la elaboración de los reglamentos se iniciará mediante resolución del órgano administrativo competente por razón de la materia”*.

En el presente caso, la Resolución de inicio, de 5 de agosto de 2010, la ha dictado la Directora General de Atención a la Dependencia y Prestaciones Sociales, órgano competente para ello, de conformidad con el artículo 5.1.4.i) del Decreto 33/2009, de 30 de junio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Servicios Sociales, en conexión con el artículo 5.2.4.b) y g) del citado Decreto, en cuanto que atribuye a dicho órgano la competencia en materia de gestión de plazas públicas en los servicios de dependencia y discapacidad.

B) Elaboración del borrador inicial.

A tenor del artículo 34 de la Ley 4/2005:

“1. El órgano del que emane la resolución de inicio elaborará un borrador inicial integrado por un preámbulo y por el texto articulado del reglamento que incluirá, en su caso, una disposición derogatoria de las normas anteriores que resulten afectadas.

2. El borrador inicial irá acompañado de una memoria justificativa acerca de la necesidad de la aprobación de la nueva norma, de su adecuación al objeto y finalidad fijados en la resolución de inicio, la incidencia que habrá de tener en el marco normativo en que se inserte, una relación de las disposiciones afectadas y la tabla de vigencias de las disposiciones anteriores sobre la misma materia, así como una valoración de los efectos previsibles que puedan seguirse de su aplicación. Finalmente, incluirá, en su caso, también los estudios e informes previos que le sirvan de fundamento, así como una relación de aquellos informes o trámites que se consideren necesarios en la tramitación del expediente.

3. En los casos de creación de nuevos servicios o de modificación de los existentes, o aquellos en los que de la aplicación del reglamento se prevea que van a derivar derechos y obligaciones de carácter económico, deberá adjuntarse al expediente un estudio del coste y financiación”.

En el presente caso, se ha procedido a la elaboración de varios Borradores previos, sometidos a informe de las entidades interesadas y de los órganos competentes. Y, al primero de ellos, se acompaña la Memoria justificativa inicial, que incluye la justificación *-in extenso-* y el contenido del Anteproyecto de Decreto, y las disposiciones afectadas por la norma objeto de dictamen.

En cuanto al aspecto económico, la Memoria justificativa incluye un «*Estudio de coste y financiación*», que se justifica con los Anexos I y II, donde, tras explicar el coste medio de una plaza pública de atención residencial y el de una prestación vinculada al servicio de atención residencial y al servicio público de estancias temporales residenciales para personas mayores grandes dependientes o dependientes severos del Sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia, se concluye que la financiación de la medida que con esta modificación pretende introducirse, “*debido a la reducción del gasto operado en estas prestaciones tras la publicación de la Orden 5/2010 (se ha pasado de un gasto de 28.452.570 euros en 2010 a una previsión de gasto de 23.890.639 euros en 2011), puede asumirse con cargo a los créditos existentes en la partida presupuestaria que financia estas prestaciones económicas (Ver anexo II)*” .

Por tanto, el trámite se ha cumplido.

C) Formación del expediente de Anteproyecto de reglamento.

El artículo 35 de la Ley 4/2005 dispone lo siguiente:

- “1. Una vez elaborado el borrador inicial, así como la documentación complementaria a que se refiere el artículo anterior, el expediente se remitirá a la Secretaría General Técnica de la Consejería, cuyo titular, a la vista de su contenido declarará, en su caso, formado el expediente de anteproyecto y acordará la continuación del procedimiento por la propia Secretaría General Técnica.*
- 2. Por la Secretaría General Técnica de la Consejería se determinarán los trámites e informes que resulten necesarios para garantizar el acierto y legalidad del reglamento.*
- 3. Cuando se observaran defectos en la formación del expediente por el órgano administrativo que dictó la resolución de inicio el mismo podrá ser devuelto al citado centro a efectos de que se proceda a su subsanación”.*

La Secretaría General Técnica ha cumplido adecuadamente este trámite. En el folio 11 del expediente administrativo, consta la Resolución de formación del expediente, de 24 de octubre de 2011.

D) Trámite de audiencia.

La Ley 4/2005 regula expresamente este trámite, diferenciándolo del de información pública, del que se ocupa su artículo 37. El artículo 36 de la Ley autonómica vigente dispone lo siguiente:

- “1. El anteproyecto deberá someterse a la audiencia de los interesados, directamente o por medio de las entidades reconocidas por la Ley que los agrupen o los representen, en los siguientes casos: a) Cuando lo exija una norma con rango de Ley; y b) Cuando la disposición afecte a derechos e intereses legítimos de los ciudadanos.*
- 2. No será exigible el trámite previsto en el punto anterior respecto de las entidades citadas si han sido consultadas en el procedimiento de elaboración o si han intervenido en él mediante la emisión de informes o participación en órganos colegiados.*
- 3. La audiencia no será exigible en relación con los proyectos de disposiciones que regulen la organización del Gobierno, de la Administración General de la Comunidad Autónoma o de los entes integrantes de su Sector Público, salvo que en alguno de estos casos se regule la participación de los ciudadanos o de sus organizaciones y asociaciones representativas en el ejercicio de sus funciones u órganos. Tampoco será exigible el trámite de audiencia en relación a aquellas disposiciones que tengan por objeto exclusivo la regulación de los tributos o ingresos de derecho público.*
- 4. El plazo de la audiencia debe ser adecuado a la naturaleza de la disposición, y no inferior a quince días. Por razones justificadas, y mediante acuerdo o resolución debidamente motivado, este plazo podrá reducirse a siete días”.*

En el presente caso, se trata de una modificación puntual de los Decretos 18/2011, de 11 de marzo y 25/2011, de 25 de marzo, que fueron dictaminados por este Consejo

(cfr. D.14/11 y D.15/11), dando por cumplido el trámite al darse audiencia a la Federación de Empresarios de La Rioja, al Colegio Oficial de Trabajadores Sociales y al Consejo Riojano de Servicios Sociales.

El Consejo Riojano de Servicios Sociales es un órgano colegiado, de carácter consultivo y de participación social, *“compuesto por representantes de la Administración autonómica, de las entidades locales, del movimiento asociativo a través de los representantes de los Consejos Sectoriales o foros de participación, de los sindicatos y organizaciones empresariales y de los colegios profesionales de mayor representación en materia de servicios sociales”*, de acuerdo con el art. 51 de la Ley 7/2009, de Servicios Sociales de La Rioja. Pues bien, consta en el expediente el certificado emitido por el Secretario de dicho Consejo, de fecha 28 de octubre de 2011, según el cual el Anteproyecto de Decreto sometido al Dictamen de este Consejo, *“se informó favorablemente”* (pág. 19).

Debe recordarse que el trámite de audiencia corporativa cumplimentado por las entidades representativas de los intereses afectados de un determinado sector es suficiente para tener por realizado dicho trámite. Este es el caso del Consejo Riojano de Servicios Sociales o de los Consejos Sectoriales que puedan haberse creado. No obstante, debe tenerse en cuenta que ahora el art. 51.2 de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja, atribuye, entre otras funciones, al Consejo Riojano de Servicios Sociales, la de informar los Proyectos de Ley y de Decreto en materia de servicios sociales. No basta, en consecuencia, que se remita el contenido del Proyecto de Decreto a los distintos representantes integrados en el Consejo para que, a título particular, presenten alegaciones, sino que es necesario, como así sucede en el caso dictaminado, un informe específico del Consejo en cuanto tal, porque así lo ha establecido la Ley. Esta debe ser, en lo sucesivo, tal como dijéramos en nuestros Dictámenes anteriores (cfr. D.73/10, D.14/11 y D.15/11), la interpretación de dicha exigencia legal.

E) Informes y dictámenes preceptivos.

Según el artículo 39 de la Ley 4/2005:

“1. Los informes preceptivos y los dictámenes de los órganos consultivos se solicitarán en el momento y en la forma que determinen sus disposiciones reguladoras. El plazo para su emisión será el previsto en ellas, y a falta de previsión expresa, el de diez días.

2. De no emitirse el informe en el plazo señalado, y sin perjuicio de las responsabilidades en que incurra el responsable de la demora, se podrán proseguir las actuaciones cualquiera que sea el carácter del informe solicitado, excepto en los supuestos de informes preceptivos que sean determinantes para la tramitación del reglamento, en cuyo caso podrá interrumpirse la misma en tanto no se emitan e incorporen al expediente. El plazo de espera no podrá exceder en ningún caso de tres meses, salvo disposición legal que determine un plazo menor o establezca otros efectos ante la falta de emisión.

3. El anteproyecto de reglamento será informado por la Dirección General de los Servicios Jurídicos una vez cumplimentados todos los trámites y previamente a la emisión de los dictámenes que, en su caso, resulten procedentes”.

En este presente caso, se han solicitado informes: i) a la Intervención Delegada (págs. 12, 21, 35 y 36; ii) a la Oficina de Control Presupuestario (págs. 13 y 20); iii) al Servicio de Organización, Calidad y Evaluación (págs. 14 a 16); y iv) a la Dirección General de los Servicios Jurídicos (págs. 28 a 34). El trámite se ha cumplido adecuadamente ya que tales informes resultaban preceptivos habida cuenta de la trascendencia económica del Anteproyecto y sus implicaciones procedimentales y jurídicas.

F) Integración del expediente y Memoria final del Anteproyecto.

Finalmente, según el artículo 40 de la Ley 4/2005:

“1. Concluidas las actuaciones de instrucción y con carácter previo a la emisión del dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja que en su caso deba emitirse, la Secretaría General Técnica encargada de la tramitación elaborará una memoria sucinta de todo el procedimiento, en la que se reseñarán los antecedentes, los trámites practicados y su resultado, las modificaciones introducidas en el texto del anteproyecto como consecuencia del contenido de los documentos e informes resultantes de los trámites de audiencia, información pública e informes preceptivos, así como una exposición motivada de aquellas que hayan sido rechazadas. La memoria deberá recoger expresamente una declaración motivada de la adecuación al ordenamiento jurídico del texto del anteproyecto.

2. El expediente de elaboración del reglamento se ordenará a partir de la resolución de inicio seguido del anteproyecto y documentación correspondiente, así como de los estudios y consultas evacuados y demás actuaciones practicadas.

3. En aquellos casos en que proceda la emisión de dictámenes por el Consejo Consultivo, y una vez recibido el mismo, se procederá a introducir las modificaciones que procedan en el texto del anteproyecto formulándose por la Secretaría General Técnica correspondiente la memoria final del anteproyecto, en aquellos casos en que la misma resulte necesaria, que procederá en todo caso a la formalización del proyecto de reglamento”.

En el presente caso, figura en el expediente una muy escueta Memoria de la Secretaría General Técnica, de 21 de diciembre de 2011, que reseña el objeto de la Memoria conforme a la normativa vigente, los antecedentes de la norma proyectada y la tramitación seguida desde el inicio del procedimiento hasta el tercer borrador, las actuaciones realizadas en el procedimiento tramitado, así como las razones que han llevado a ello, hasta el trámite anterior a la solicitud de nuestro dictamen preceptivo.

Cuarto

Observaciones al Anteproyecto de Decreto

A) Observaciones generales.

En coherencia con lo anteriormente expuesto, y de conformidad con doctrina mantenida en los Dictámenes reseñados, el Proyecto de Decreto sometido a nuestra consideración comienza en su Parte expositiva, justamente, explicando que se trata de una norma que pretende modificar el Decreto 18/2011, de 11 de marzo, por el que se regula el sistema de acceso al servicio público de atención residencial y al servicio público de estancias temporales residenciales para personas mayores grandes dependientes y dependientes severos del sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia, y el Decreto 25/2011, de 25 de marzo, por el que se regula el procedimiento de acceso a las plazas públicas del servicio de atención residencial y servicio de estancias temporales residenciales para personas con discapacidad, con gran dependencia o dependencia severa, del Sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia.

La modificación se funda: i) en el artículo artículo 13.7 de ambos Decretos, al señalar éste que, en caso de que el dependiente renuncie a una plaza pública, dicha renuncia supondrá, en su caso, la pérdida de la prestación económica vinculada al servicio, así como la imposibilidad de presentar una nueva solicitud de plaza durante un año; y ii) en la Orden 5/2010, de 30 de diciembre, por la que se regulan las condiciones de acceso y la cuantía de las prestaciones económicas del Sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia, al establecerse en ella que, en el caso de no existir plazas públicas vacantes en los Centros, será requisito para acceder a la prestación vinculada al servicio, el haber solicitado plaza pública en dicho Servicio.

Dichas previsiones obedecían a la necesidad de priorizar, en el marco del Sistema riojano para la autonomía personal y la dependencia, el acceso a los servicios respecto a las prestaciones económicas, tal y como señala el artículo 25.2 de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja. Ocurre, sin embargo, como se advierte en el expediente, que, en el caso de los Centros residenciales, se dan situaciones de personas dependientes que llevan muchos años residiendo en centros privados, por lo que su traslado a una plaza pública resulta perjudicial e inconveniente para los mismos, al estar plenamente adaptados a dichos Centros, que han pasado a ser propiamente su hogar. Por ello, parece más que razonable permitir que aquellas personas que acceden a una prestación vinculada al Servicio de atención residencial al no existir una plaza pública en el momento en el que surge la necesidad, puedan seguir disfrutando de la misma si esa es su opción preferencial. Por tanto, el contenido del Decreto consta de dos artículos mediante los que se pretende dejar sin contenido los correspondientes artículos 13.7 de cada uno de los Decretos citados.

Estando suficientemente razonada la modificación propuesta y adecuadamente justificada en sus aspectos económicos, este Consejo, al que le compete realizar un juicio

de legalidad, ajeno a las cuestiones de oportunidad y mera técnica legislativa, no tiene nada que objetar en cuanto al contenido jurídico de la norma dictaminada. Tan sólo, desde el punto de vista formal y en aras de una mayor claridad del texto, se observa lo siguiente:

La norma dictaminada es del siguiente tenor literal:

Artículo Uno. *Modificación del Decreto 18/2011, de 11 de marzo, por el que se regula el sistema de acceso al servicio público de atención residencial y al servicio público de estancias temporales residenciales para personas mayores, grandes dependientes y dependientes severos del Sistema Riojano para la Autonomía Personal y la Dependencia .*

El artículo 13.7 queda sin contenido.

Artículo Dos. *Modificación del Decreto 25/2011, de 25 de marzo, por el que se regula el procedimiento de acceso a las plazas públicas del servicio de atención residencial y del servicio de estancias temporales residenciales para personas con discapacidad, con gran dependencia o dependencia severa, del Sistema Riojano para la Autonomía Personal y la Dependencia.*

Disposición Final Única. *Entrada en vigor.*

El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de La Rioja.”

Y parece adecuado añadir, tras el artículo 2, relativo a la modificación del Decreto 25/2011, la frase: “*El artículo 13.7 queda sin contenido*”, en paralelo a lo dispuesto sobre la modificación del D.18/2011, en el artículo 1.

CONCLUSIONES

Única

La Comunidad Autónoma de La Rioja tiene competencia para dictar la norma proyectada y el Proyecto de Decreto examinado es conforme con el ordenamiento jurídico, sin perjuicio de las observaciones efectuadas en este Dictamen.

Este es el Dictamen emitido por el Consejo Consultivo de La Rioja que, para su remisión conforme a lo establecido en el artículo 53.1 de su Reglamento, aprobado por Decreto 8/2002, de 24 de enero, expido en el lugar y fecha señalados en el encabezamiento.

EL PRESIDENTE DEL CONSEJO CONSULTIVO

Joaquín Espert y Pérez-Caballero